



Until we are all equal

A young girl with a joyful expression is shown from the chest up, leaning forward to wash her hands at a public water tap. She is wearing a bright yellow lace dress and a decorative golden headband. The water tap is blue and has a blue ribbon tied around its handle. The background is a soft-focus green, suggesting an outdoor setting. The overall mood is positive and hopeful.

**アジア太平洋地域の
気候変動に対する
レジリエンスの強化**

はじめに

プラン・インターナショナルは、すべての子どもとユースが権利を完全かつ平等に享受できるべきだと考えており、その権利は、気候変動によって妨げられるべきではない。気候変動は今日における、世界規模の世代を超えたジェンダーおよび社会的最大の不正義である。そして気候変動は、女の子のような最も疎外された集団の権利を最も深刻に損なわせ、ジェンダー不平等を拡大する。そのことから、女の子の権利の擁護と、彼女たちの気候変動対策に関する意思決定と行動への有意義な参加の強化は、優先事項でなければならない¹。

レジリエンスは、子どもの権利と女の子の平等の実現に必須である。現在のリスク環境は、さまざまな要因が相互作用する、今までになく複雑化したもので、より多くの人道危機を引き起こし、それら危機も長期化している。レジリエンス強化により、開発による利益や、女の子の権利を気候ショックや気候変動によるストレスの影響から守ることができる。また、レジリエンスは、世界的な気候危機の影響の克服のための主要戦略の一つでもある²。

プラン・インターナショナルの2022～27年までのグローバル戦略は、気候変動の困難下でも、女の子が学び・先導し・意思決定し・活躍できる世界を目指している。2つの使命を持つ組織として、私たちは危機下での緊急のニーズに対応するだけでなく、持続可能で包摂的かつ公平な未来の構築のため、制度とコミュニティの能力強化にも取り組んでいる。私たちは、気候変動の影響を最も受ける人びと - 特に女の子とユース女性 - が解決策の策定に参加し、必要な支援を利用/入手できるようになり、気候変動下でも安

全と尊厳のある生活ができることを保証することで、気候正義の推進への貢献を目指している。私たちは、教育/医療/その他のサービスへの不平等なアクセス・ジェンダーや年齢に基づく差別・コミュニティの意思決定に対する発言権の欠如・緊急時でのリソースや情報へのアクセス制限など、気候変動の影響が特定の集団を一層脆弱にさせる根本原因の特定および対処を行うことにより、気候変動対策が公平で包摂的であるよう配慮している。私たちの行う地域開発と人道支援プログラムに気候変動に対するレジリエンスを統合することで、大規模で持続可能な効果をもたらすことを目的として、政府・ユースネットワーク・コミュニティ・支援者と連携して活動している。

世界リスク指数2024⁴によると、大規模な自然災害への危険度が最も高い上位10カ国中6カ国がアジア太平洋地域に集中しており、気候変動関連災害に見舞われる危険性が高まっていることを明らかになった。子ども・ユース・社会から疎外された集団、その中でも特に女の子とユース女性が気候危機の最前線に立たされており、彼らの生命・権利・安全・未来が一段と脅かされている。

プラン・インターナショナル・アジア太平洋(APAC)は、それらの緊急かつ複雑な問題への対応に際し、特別な立場をとっている。私たちは、ユースを中心とした地域主導型のジェンダー平等と社会的包摂に配慮した、緊急人道支援と長期的な地域開発の取り組みを結びつける気候変動に対するレジリエンス強化による解決策を提供している。

¹ Plan International Climate Change position paper, 2019

² Plan International Pathways to Resilience, 2020

³ Plan International. (2022). All Girls Standing Strong Creating Global Change: Global Strategy 2022–2027

⁴ Bündnis Entwicklung Hilft, & Ruhr University Bochum – Institute for International Law of Peace and Armed Conflict (IFHV). (2024). WorldRiskReport2024: Focus – Multiple Crises. Bündnis Entwicklung Hilft. https://weltrisikobericht.de/wp-content/uploads/2024/09/WorldRiskReport_2024.pdf

アジア太平洋地域の 気候状況

気候変動はアジア太平洋地域にとって重大な脅威であり、脆弱なコミュニティ、特に子ども・ユース・女性は、不平等なほど大きな影響を受けている。世界全体で起きる自然災害のうち実に40%以上がこの地域で発生しており⁵、同地域の国々は台風・洪水・干ばつ・海面上昇の被害を受け、気候危機の最前線に立たされている。それらの問題は、インフラの不備・少ないリソース・コミュニティの気候ショックへの脆弱性を高め、危険な生活環境がさらに状況を悪化させている。特に女の子に多い教育の中断や暴力と避難に遭うリスクの増加は、不平等と長期的な脆弱性の解消を一層困難にさせている。

アジアの都市部沿岸地域と太平洋小島嶼国は特にリスクに直面しており、一部のコミュニティは既に海面上昇により移住を強いられている^{6,7}。緊急の気候変動対策が講じられなければ、2030年までに東南アジアで新たに750万人が極度の貧困に陥る可能性がある⁸。

ユース、中でも特に女の子とユース女性は、意思決定への参加や資金、災害リスクや気候変動情報などへのアクセス制限を含む構造的な障壁に引き続き直面している^{9,10}。気候変動はジェンダー不平等をより深刻化させており、家族の世話やジェンダーに基づく暴力のリスク増加など、特に避難状況下において、気候変動を要因とする負担の矛先が女性と女の子に向けられている。

このような脅威にもかかわらず、同地域のユースは気候変動対策の推進に大きな活躍をみせている。プラン・インターナショナルの報告書Act to AdaptとYouth as Solutionsでの指摘の通り、ユースはマングローブの植林・エコブリックの導入・災害対策キャンペーンなど、気候変動への適応とレジリエンス強化の取り組みを組織化・主導している。ユースが人口の60%以上を占める国もあり、彼らのリーダーシップの発揮と有意義な参加への投資は必須である。同地域の気候危機への対応には、ユースと疎外されたコミュニティが気候変動対策とレジリエンス構築の取り組みの形成への積極的参加可能にする、統合的で公平性を重視し、ジェンダー平等・障害・社会的包摂に配慮した姿勢が不可欠である。

地理的範囲

APACは、バングラデシュ・インド・ネパール・中国・カンボジア・インドネシア・ラオス・ミャンマー・フィリピン・タイ・東ティモール・ベトナム・ソロモン諸島・パプアニューギニア・フィジーの15カ国で活動しており、2017年から13カ国で気候変動に対するレジリエンスプログラムを実施している¹¹。

⁵ Asian Development Bank. (2021). Asian Development Outlook 2021: Financing a green and inclusive recovery. <https://www.adb.org/publications/asian-development-outlook-2021>

⁶ Kulp, S. A., & Strauss, B. H. (2019). New elevation data triple estimates of global vulnerability to sea-level rise and coastal flooding. *Nature Communications*, 10(1), 4844. <https://doi.org/10.1038/s41467-019-12808-z>

⁷ UNESCAP. (2022). *Climate Change and Migration in the Pacific: Options for Action*. <https://www.unescap.org/resources>

⁸ World Bank. (2021). *Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration*. <https://openknowledge.worldbank.org>

⁹ Plan International. (2022a). *Act to Adapt: The next generation leads the way*. <https://plan-international.org/publications/act-to-adapt-the-next-generation-leads-the-way/>

¹⁰ Plan International. (2023). *Youth as Solutions (YAS) For Our Futures: Climate Action and Resilience*. <https://plan-international.org>

¹¹ [Climate Resilience Projects 2017 to March 2025.xlsx](#)

主な成果(2023-25年)

この3年間、APACは、地域全体で気候変動に対するレジリエンス強化のためのさまざまなプロジェクトを実施してきた。それらのプロジェクトは:

④ 気候変動対策の提唱活動とその実行を主導するようユースのエンパワーメントを推進している。例えば、ジェンダーと気候変動対策のためのユース・リーダーシップ・アカデミー(インドネシア・ベトナム・インド・タイ・フィリピン)における気候変動に対するユースの行動(YACC)(中国)、Durbbarプログラム(バングラデシュ)では、気候変動対策の提唱活動とコミュニティベースの適応(CBA)行動の主導育成が行われている。

④ 気候変動に強い農業と災害対策により、コミュニティのレジリエンス強化を促進している。例えば、ラオス高地における気候変動適応プロジェクトでは、食料安全保障に重点を置いた適応方法と対処戦略の改善を実施し、何倍もの状況の改善を達成した。

2024年だけで、APACはネパール・中国・バングラデシュ・フィリピン・インドネシア・ミャンマー・ラオス・ベトナム・インドで発生した大・中規模の緊急事態23件に対応し、男の子・女の子・ユースを含む10万2,000人を超える人びとに対してすぐさま人道支援を実施した。それらの迅速で包摂的な対応は、脆弱で危険度の高い地域での災害の被害が重大化する中、私たちの対応能力が強化されていることを示している。

15歳のTeresaは、土壌浸食と土砂崩れ防止のため、段々畑を耕す
©Plan International / Robert McKechnie

④ **現地の状況に合った自然に基づく解決策**を実施し、生態系の生物多様性を向上させ、コミュニティの気候変動に対するレジリエンス強化の取り組みを実施している。例えば、ユース中心の気候コミュニティエコレジリエンスプログラム(ソロモン諸島)や、自然に基づく解決策による女性の生計向上と気候変動に対するレジリエンス強化(中国)などが挙げられる。

④ **ジェンダー平等と水と衛生(WASH)の取り組みを促進**し、健康と幸福の向上を図っている。例えば、ジェンダー平等・疎外された集団の社会的包摂・気候変動に対するレジリエンスを統合した、**女性のための水プロジェクト**(インドネシア)などがある。

④ **開発計画・政策に気候変動に対するレジリエンスを統合**させている。地域開発計画への気候変動に対するレジリエンスを念頭におくことを主流とするプロジェクト(カンボジア)にみられる。





14歳のPallabiと13歳のRazia、学校の屋上庭園で植物の世話をする
@Plan International / Ziaul Haque

プログラムの実施法

APACは、気候危機に対応し、最も脆弱なコミュニティのレジリエンスの強化のため、開発と人道支援の戦略を統合した2つの使命を掲げる姿勢を採っている。

地域開発プログラム

私たちは、コミュニティエンパワーメント・持続可能な実践の促進・気候変動に対する脆弱性の根本原因に対処する包摂的でジェンダー・トランスフォーマティブな政策変更を提唱することで、長期的なレジリエンスの構築に取り組んでいる。私たちの**レジリエンスへの道筋**の枠組みを指針とする開発活動は、ユースのリーダーシップ・CBA・気候ショックの前後を通じて、疎外された集団、特に女の子とユース女性、を保護し、エンパワーメントする公平な制度と政策の促進に焦点を当てている^{12,13}。

人道支援

私たちは、子どものニーズを優先し、基本的サービスの利用を保証し、包摂的な復興の取り組みを促進しながら、緊急時に迅速かつジェンダーに配慮した支援を提供している。私たちの人道支援は、衛生キット・食料パッケージ・WASH補助・災害被害世帯向けの現金/クーポン給付を含む、基本的な救済サービスを効果的で尊厳ある方法で提供することを保証する。また、私たちの人道支援は、危機的状況から安定した生活への移行を円滑化に行えるよう、長期的なコミュニティの復興とレジリエンス構築体制と密接に連携している。

プラン・インターナショナルは、コミュニティリーダー・ユースグループ・政府機関・パートナー団体と緊密に連携し、コミュニティのニーズを中心とした人道支援が地域主導で実施されるようにしている。国別事務所のチームは、緊急時のジェンダーに関する研修を受け、アジア太平洋地域に複数の専任で能力を備えた緊急対応チームを配置しており、迅速な展開と効果的な危機対応が可能である。2024年には、25を超えるパートナー団体と協力し、地域全体で迅速で包摂的な支援を提供するため、人道支援に約800万ユーロを予算化した。

¹² Plan International. (2022b). Disaster Risk Reduction (DRR). <https://plan-international.org/emergencies/disaster-risk-reduction-drr/>

¹³ UN Women. (2021). Gender, climate and security: Sustaining inclusive peace on the frontlines of climate change. <https://www.unwomen.org>



2つの使命を掲げる姿勢は、人道支援と地域開発の両分野での影響力の拡大を目指す、プラン・インターナショナルのグローバル戦略と完全に一致している。同戦略の一環として、2億人の女の子のうち、特に不安定で気候変動の影響に脆弱な地域の女の子が学び・リーダーシップを発揮し・意思決定を行い・活躍できるよう、彼女たちの生活の向上を目指している。

私たちの統合的なプログラムは、人道支援・地域開発・平和の包括的な結束に基づいており、女の子とユース女性を受益者として、同時に気候変動に対するレジリエンスと社会変革の推進主体として位置付けている。

私たちの活動は、以下の取り組み方に基づいている。

子どもとユースを中心としたプログラム

私たちは、子どもとユースを変化の主体として認識し、彼らの有意義な参加を優先している。私たちのプログラムは、気候変動に対するレジリエンスと災害リスク軽減(DRR)の取り組みの設計・実施において、特に学校の安全に焦点を当て、彼らの声を反映することを保証している。私たちは、すべての取り組みに子ども中心のDRRと緊急時の教育を統合し、ユース、特に女の子が、災害時とその前後を通じて安全を保障され、情報が入手でき、関与できるようにしている。学校の安全のための介入やユース主導の提唱活動プラットフォームを通じ、彼らが質の高い教育を受ける権利を保護し、レジリエンスが強化された未来の創出を目指してエンパワーメントしている。

ジェンダー・トランスフォーマティブ・アプローチ

女性と女の子に特有の脆弱性に対処し、気候変動対策での彼女たちのリーダーシップと主体性を促進している。

コミュニティ主導の適応

私たちは、コミュニティ特有のニーズと状況に適した解決策の策定と遂行のためにコミュニティの能力強化を実施している。その土地に根付いた知識や実践方法を尊重しながら、地域に適合し、文化的に配慮した長期的に持続可能な介入策をとることを保証している。

統合的・包括的な取り組み

プラン・インターナショナルは、気候変動と広範な社会的・経済的な仕組みの複雑で相互に関連していることを認識し、教育・保護・WASH・生計・DRRなどの、既存のジェンダー・トランスフォーマティブな開発プログラムに、気候変動に対するレジリエンスを統合している。健康関連プログラムは依然、発達途上段階だが、COVID-19を含む公衆衛生上の主要な緊急事態への対応を支援してきた。この多部門による取り組みは、より持続可能で包摂的かつ影響力の高い活動を実現する。

地域対応型で拡大可能な解決策

国別特化プログラムに加え、私たちは複数国対象プロジェクトや地域プラットフォームへの投資を行い、現地での革新を強化し、広範な影響を生み出そうとしている。それらの取り組みから、共通の問題の特定、国を越えた知見の共有、地域全体の政策への働きかけが可能となる。東南アジア諸国連合(ASEAN)・南アジア地域協力連合(SAARC)などの政府間機関や、アジア太平洋学校の安全連合(APCSS)・教育部門でのDRRとレジリエンスのための国際同盟(GADRRRES)などの技術的連合と協力し、包摂的でジェンダーに配慮した気候変動対策に国家戦略・政策が則るようにはさせている。それらの協力関係を通じて、私たちは共同枠組みの策定・地域規模のユース主導のキャンペーン・影響力を拡大し、国を越えた明瞭かつ一貫した長期的なレジリエンスを促進する、協働的な解決策を支援する。

最善策と主要プログラム介入策

APACは、プログラムの実施と働きかけにおいて、幅広い実証された最善策を採用している:

気候変動教育とユースリーダーシップ

私たちは、気候変動対策と意思決定に子どもとユースが参加するよう、彼らに知識・スキル・プラットフォームを提供し、能力強化を行なっている。

- ユース主導の調査・提唱活動・革新: Urban Nexus(インドネシア・フィリピン)、ジェンダーと気候変動対策のためのユース・リーダーシップ・アカデミー(インドネシア・ベトナム・タイ・フィリピン・インド)、YACC(中国)、気候変動対策であるDurbaarプログラムにおける女性リーダーシップ(バングラデシュ)
- 革新的で根拠に基づく取り組み: 子どもを中心とする気候変動への適応(4CA)
- 学校での気候変動教育
- 地域ユースネットワークと相互学習

ジェンダー・トランスフォーマティブな気候変動対策

私たちは、気候変動が女性と女の子に与える影響の不平等さに対処し、彼女たちのリーダーシップとリソースへのアクセスを促進する。

- ジェンダーに配慮したリスク評価と適応戦略
- 女性の経済力強化; 自然に基づく生計手段(中国)
- 気候変動対策での女性のリーダーシップの促進

気候変動に対してレジリエントな生計

私たちは、持続可能な農業活動のコミュニティへの導入、収入源の多様化、持続可能な形での自然資源管理を支援する。

- 気候変動に強い農業: ユース農業従事者を対象としたGreen Skillsプロジェクト(インドネシア)
- 持続可能なアグロフォレストリーと農業技術開発

自然に基づく解決策

私たちは、生態系のレジリエンスを高め、コミュニティの生計を支えるため、自然に基づく解決策を導入している。

- マングローブの再生(フィリピン)
- コミュニティベースの自然資源管理(フィリピン・東ティモール・ベトナム)
- 生態系に基づく適応(ソロモン諸島・インドネシア)

予防措置と災害対策

私たちは、災害リスク管理と気候変動への適応を活動に盛り込み、子どもの災害対策と対応活動への参加を保証し、彼らが災害から守られるよう支援している(インドネシア・フィリピン・ネパール・バングラデシュ・ベトナム)。

- 早期警戒システムとリスク評価
- 災害想定訓練と対応計画
- 緊急時の物資とリソースの事前配置
- 紛争下での予防措置(フィリピン)

働きかけの 優先事項

働きかけと政策の提唱活動: 私たちは、子どもとユースの権利を保護し、ジェンダー平等を促進し、持続可能な開発を支援する気候変動対策と実践を提唱する。

- ユースの国際・地域フォーラムへの参加: 国連気候変動枠組条約締約国会議・DRRに関するアジア太平洋防災閣僚級会議・アジア太平洋気候週間・人道ネットワークパートナーシップ週間など
- DRR政策の共同設計(ネパール・フィリピン)
- ジェンダーに配慮した気候変動対策予算策定のための政府との連携
- 調査と文書化による知識の提供

APACの国別事務所が寄稿した既存の出版物には、以下が含まれる:

- *2024年ガールズ・リーダーシップ・インデックスレポート*
- *アジア太平洋地域の女の子たちの気候正義活動とリーダーシップ*
- *未来のために: 気候正義と教育に関するユースの声*
- *Raising Our Voice: Funding Climate Education and Youth Leadership in South East Asia and the Pacific*
- *Climate Change Education capacity statement*



Nasrinは、洪水の発生に関する早期警戒情報を周知させるユースグループを率いている
@Plan International / Ahasanul Islam Mizan

パートナー団体・ドナー・ネットワーク

APACは、影響力を最大化するため、さまざまなパートナー団体・ドナー・ネットワークと協力している:

パートナー団体	<ul style="list-style-type: none">● プラン・インターナショナルが拠点を置く、アジア太平洋地域の15カ国の政府機関と地方自治体● ASEANやSAARC等の政府間機関● NGOと市民社会組織: SCI・WV・IFRC・CARE・ADRA・HelpAge International・Oxfam・ADPC● 国連機関: ユニセフ・国連開発計画・国連防災機関・国連環境計画・国連世界食糧計画・国連食糧農業機関・UN Women
ドナー	<ul style="list-style-type: none">● 機関ドナー: オーストラリア外務貿易省・ドイツ連邦経済協力開発省・ドイツ国際協力公社・デンマーク国際開発援助活動・ドイツの国際気候保護イニシアティブ・国際自然保護連合● 民間ドナー: The Body Shop・Citi Foundation・Standard Chartered Foundation・Chanel Foundation・Z Zurich Foundation・Rockefeller Foundation・Prudence Foundation
ネットワーク	<ul style="list-style-type: none">● 国際ネットワーク: GADRRRES● 地域ネットワーク: APCSS・ASEAN防災緊急対応協定パートナーシップグループ・アジアDRRネットワーク・国際ボランティア機関協議会・気候変動下の子ども連合● ユースネットワーク: 国連子どもとユースの主要グループ・ASEANユースネットワーク・アジア開発銀行ユースネットワーク



17歳のHannanは、学校でのリーダーシップ活動に参加している
@Plan International / Antevasin Digital Philippines

主要な投資/プロジェクト

APACは、気候変動に対するレジリエンス強化への大幅な投資を確保できた。以下はその一例である:

助成金	対象	プロジェクト	対象国
総額約1千20万 ユーロ相当	ユース・子どもの リーダーシップ/提 唱活動、ジェン ダーに配慮した気 候変動対策	Durrbar・YACC・Urban Nexus・Safe Schools・ Hey! Join the Climate Mission・Young Leaders Partnership for Climate Resilience・Youth Leadership Academy for Gender and Climate Action・Climate Resilience for Communities・ Youth, women-led climate-smart regenerative agriculture, water management and livelihoods	バングラデシュ・ 中国・インドネシ ア・ベトナム・イン ド・タイ・フィリピン・ ソロモン諸島・東 ティモール
約450万ユーロ	気候変動と環境	Empowering Youth-led EbA Practices for Coastal Resilience・Climate Change Adaptation in the Uplands through Innovative Practices・ Adaptation to Climate Change by Strengthening Natural Resilience・Building Resiliency of Isolated and Small Enclaves・Implementation of Participatory Land Use Planning with Climate change	インドネシア・ラ オス・フィリピン・ 東ティモール
約250万ユーロ	4CA	Strengthening Resilience to Disasters among targeted Vulnerable Communities・Climate Change Adaptation with and for Children	フィリピン・タイ・ インドネシア・ベ トナム

連絡先情報

協力または
お問い合わせ

Vanda Lengkong

APAC地域事務所、人道支援準備・対応・レジリエンス部門、地域部長
メールアドレス: Vanda.Lengkong@plan-international.org

Candice Bismonte

APAC地域事務所、地域の気候変動と予防措置の専門家
メールアドレス: candice.bismonte@plan-international.org



Until we are all equal

プラン・インターナショナルについて

プラン・インターナショナルは、子どもの権利を推進し、誰もが平等な世界の実現を目指し85年以上にわたり世界80カ国以上で活動する国際NGOです。一人ひとりの子どもが本来持つ力を引き出すことで地域社会に前向きな変化をもたらされることを信じて、子どもや若者、さまざまなステークホルダーとともに活動しています。特に、貧困や暴力、差別や排除によって弱い立場に置かれている女の子の支援に力を入れています。

子どもや女の子たちが直面している不平等を生む原因を明らかにし、その解決にむけ取り組むことで、子どもたちが生まれてから大人になるまで寄り添い、自らの力で困難や逆境を乗り越えることができるよう支援します。

誰もが平等な世界の実現にむけて、歩みを止めずに進んでいきます。

Plan International
Asia Pacific Hub
14th Floor, 253 Asoke Building, Sukhumvit 21,
Klongtoey Nua, Wattana, Bangkok 10110, Thailand

Tel: +66 2 204 2630-4
Fax: +662 204 262

-  plan-international.org
-  facebook.com/planinternational
-  twitter.com/planglobal
-  instagram.com/planinternational
-  linkedin.com/company/plan-international
-  youtube.com/user/planinternationaltv

Cover photo: Karen, 13, uses new water facilities installed in her village
©Plan International / Agus Haru

Disclaimer: Consent was received for the use of all images.